

Số: 1399 /QĐ-UBND

Hải Phòng, ngày 02 tháng 5 năm 2024

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của bà Đào Thị Dung
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Quyết định số 3689/QĐ-UBND ngày 16/12/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc phân công công tác đối với Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng nhiệm kỳ 2021-2026;

Xét Đơn khiếu nại ghi 12/01/2024 của bà Đào Thị Dung, địa chỉ: Tổ dân phố Hàm Long, thị trấn Núi Đèo, huyện Thủy Nguyên, thành phố Hải Phòng.

Theo báo cáo của Thanh tra thành phố tại Văn bản số 38/BC-TTTP ngày 06/3/2024 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại và Văn bản số 71/BC-TTTP ngày 01/4/2024 về kết quả đối thoại giải quyết khiếu nại của bà Đào Thị Dung với các nội dung cụ thể sau đây:

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Đào Thị Dung có Đơn khiếu nại ghi ngày 12/01/2024 khiếu nại Quyết định số 10762/QĐ-UBND ngày 18/12/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà Đào Thị Dung với nội dung:

Đề nghị được hỗ trợ 100% giá trị ngôi nhà hai tầng của hộ gia đình bà do bị phá dỡ một phần khi thu hồi đất thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp tuyến đường Máng nước từ chân cầu Bính nối với đường 359 tại thị trấn Núi Đèo (gọi tắt Dự án).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên:

Bà Đào Thị Dung khiếu nại Quyết định số 15615/QĐ-UBND ngày 08/11/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp tuyến đường Máng nước từ chân cầu Bính nối với đường 359 tại thị trấn Núi Đèo, huyện Thủy Nguyên, đoạn qua địa phận thị trấn Núi Đèo; bà Đào Thị Dung đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên đền bù, hỗ trợ 100% giá trị công trình nhà 02 tầng do phần thu hồi ảnh hưởng trực tiếp tới chịu lực và công năng sử dụng của căn nhà 02 tầng.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên đã thụ lý khiếu nại và ban hành Quyết định số 10762/QĐ-UBND ngày 18/12/2023 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu), trong đó kết luận nội dung khiếu nại của bà Đào Thị Dung là không có cơ sở và bác đơn khiếu nại của bà Đào Thị Dung.

Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên, ngày 12/01/2024 bà Đào Thị Dung có đơn khiếu nại (lần 2) gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

Diện tích đất thu hồi của hộ gia đình bà Đào Thị Dung thuộc Thừa đất số 823, Tờ bản đồ 01, diện tích 919,3m² đã được Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BH 689490 ngày 23/9/2011, số vào sổ: CH 00329 mang tên ông Nguyễn Văn Ứng, vợ là bà Đào Thị Phúc (bố mẹ chồng của bà Đào Thị Dung).

Năm 2012, ông Nguyễn Văn Ứng chết, đến năm 2018, gia đình bà Đào Thị Phúc gồm: Bà Đào Thị Phúc sinh năm 1929 (chủ hộ) và 03 người con là: Ông Nguyễn Văn Cử sinh năm 1968, bà Nguyễn Thị Hậu sinh năm 1969 và bà Nguyễn Thị Tuyết sinh năm 1971 đã họp gia đình phân chia quyền sử dụng đất. Theo đó các thành viên trong gia đình đã thống nhất ủy quyền cho bà Đào Thị Phúc là người đại diện ký kết các thủ tục tặng cho quyền sử dụng đất cho ông Nguyễn Văn Cử và vợ là bà Đào Thị Dung. Cùng ngày 20/4/2018, bà Đào Thị Phúc đã ký Hợp đồng tặng cho quyền sử dụng đất cho ông Nguyễn Văn Cử và bà Đào Thị Dung. Việc họp gia đình, ký Hợp đồng tặng cho quyền sử dụng đất nêu trên của bà Đào Thị Phúc và các con đã được ông Lương Anh Toàn là Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị trấn Núi Đèo chứng thực ngày 20/4/2018.

2. Việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ:

Thừa đất số 823, Tờ bản đồ số 01, diện tích 919,3m² của hộ gia đình ông Nguyễn Văn Cử, vợ là bà Đào Thị Dung bị thu hồi 41,2m² để thực hiện Dự án.

Ngày 15/3/2018, Tổ công tác giải phóng mặt bằng của Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên đã tiến hành kiểm kê đất đai, cây cối hoa màu, vật kiến trúc khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án đối với hộ gia đình ông Nguyễn Văn Cử, vợ là bà Đào Thị Dung. Ông Nguyễn Văn Cử đã ký xác nhận tại Biên bản kiểm kê: Diện tích đất thu hồi là $41,4\text{m}^2$; công trình nhà ở: KT: $10,0\text{m} \times 12,0\text{m}$; diện tích nhà nằm trong chỉ giới thu hồi: 15m^2 ; không vào cầu thang lên tầng 02.

Ngày 23/8/2022, Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên ban hành Quyết định số 13079/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp tuyến đường Máng nước từ chân cầu Bính nối với đường 359 tại thị trấn Núi Đèo, theo đó thu hồi $41,4\text{m}^2$ đất ở của ông Nguyễn Văn Ứng (*ông Nguyễn Văn Cử là con trai đang sử dụng*) tại Thửa đất số 823, Tờ bản đồ số 01 theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Ngày 23/8/2022, Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên ban hành Quyết định số 13093/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp tuyến đường Máng nước từ chân cầu Bính nối với đường 359 tại thị trấn Núi Đèo, đoạn qua địa phận thị trấn Núi Đèo (*kèm theo Phương án số 13/PA-TCT đối với hộ gia đình ông Nguyễn Văn Ứng*). Ngày 08/11/2022, Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên ban hành Quyết định số 15615/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án điều chỉnh, bổ sung bồi thường, hỗ trợ. Theo đó, hộ gia đình ông Nguyễn Văn Ứng (*ông Nguyễn Văn Cử là con trai đang sử dụng*) được bồi thường tổng số tiền là 1.456.207.028 đồng. Trong đó:

- Bồi thường về đất: 636.318.000 đồng.
- Bồi thường về tài sản, vật kiến trúc: 819.889.028 đồng.

3. Nội dung khiếu nại: Đề nghị bồi thường với tỷ lệ 100% đối với công trình nhà ở 02 tầng do bị ảnh hưởng khi thu hồi đất.

Đoàn xác minh của Thanh tra thành phố đã đối chiếu Biên bản kiểm kê, phương án bồi thường hỗ trợ do Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên lập cho thấy: Tại Phương án bồi thường, hỗ trợ số 08/PA-TCT ban hành kèm theo Quyết định số 15615/QĐ-UBND ngày 08/11/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên, hộ gia đình ông Nguyễn Văn Ứng (*ông Nguyễn Văn Cử là con trai, đang sử dụng*) được tính toán bồi thường công trình nhà ở 02 tầng với nội dung:

- Diện tích nhà 2 tầng: $11,8 \times 10,9 + 6,3 \times 0,6 + 2,0 \times 0,6 + 1,4 \times 4,1\text{m} = 139,3\text{m}^2$.
Tổng giá trị ngôi nhà: 2.023.607.603 đồng.

- Diện tích thu hồi: $5,05 \times 3,68/2 + 1,4 \times 4,1 = 15,032\text{m}^2$.

- Tỷ lệ cắt xén: $15,032\text{m}^2 / 139,3\text{m}^2 = 10,78\%$ (*không bị cắt vào cầu thang ngôi nhà*).

- Giá trị bồi thường tính bằng 2 lần giá trị cắt xén: $2 \times 10,78\% = 21,56\%$ giá trị ngôi nhà = 436.289.799 đồng.

- Phần diện tích nhà được tính bồi thường bổ sung tính từ chỉ giới thu hồi đến khung chịu lực gần nhất; Kích thước: $(10,9 \times 4,2 - 5,05 \times 3,68 / 2) \times 2 \text{ tầng} = 73,0 \text{m}^2 = 370.198.637 \text{ đồng}$.

Căn cứ Điều 14 Quyết định số 24/2022/QĐ-UBND ngày 11/05/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành Quy định chi tiết một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Hải Phòng (gọi tắt *Quyết định số 24/2022/QĐ-UBND*): Phần diện tích phải cắt xén, tháo dỡ của căn nhà gắn với phần đất bị thu hồi thuộc trường hợp công trình bị tháo dỡ một phần, tỷ lệ cắt xén 10,78%, Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên tính bồi thường, hỗ trợ đối với phần nhà bị cắt xén bằng 02 lần tỷ lệ cắt xén $= 21,56\%$ ($10,78\% \times 2$) là đảm bảo quy định tại điểm a khoản 4 Điều 14 Quyết định số 24/2022/QĐ-UBND.

Như vậy, nội dung đề nghị đền bù, bồi thường với tỷ lệ 100% đối với công trình nhà ở 02 tầng của bà Đào Thị Dung là không có cơ sở.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố tại Văn bản số 563/UBND-TCĐ ngày 19/3/2024 về việc giao Chánh Thanh tra thành phố tổ chức đối thoại với người khiếu nại, người bị khiếu nại và tổ chức, cá nhân có liên quan. Ngày 26/3/2024, Thanh tra thành phố đã tổ chức đối thoại với người khiếu nại, người bị khiếu nại và các cơ quan, đơn vị liên quan.

Buổi đối thoại đã được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật; các thành viên tham dự buổi đối thoại đã trao đổi, nêu ý kiến thảo luận khách quan, dân chủ. Kết quả đối thoại:

- Đại diện các đơn vị: Ban Tiếp công dân thành phố, Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên, Ủy ban nhân dân thị trấn Núi Đèo, thống nhất kết quả xác minh của Thanh tra thành phố.

- Ý kiến của người khiếu nại: Bà Đào Thị Dung không nhất trí với kết quả xác minh, kết luận của Thanh tra thành phố tại Báo cáo số 38/BC-TTTP ngày 06/3/2024 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại (lần hai).

V. Kết luận:

Căn cứ hồ sơ, tài liệu thu thập; kết quả kiểm tra, xác minh, kết quả đối thoại nêu trên cho thấy:

Hộ gia đình bà Dung không khiếu nại trình tự, thủ tục lập phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi thu hồi đất. Phần diện tích nhà bị cắt xén đã được Tổ công tác bồi thường giải phóng mặt bằng huyện Thủy Nguyên kiểm kê, gia đình ông Nguyễn Văn Cừ đã ký biên bản kiểm kê xác định phần diện tích nhà nằm trong chỉ giới thu hồi là $15,032 \text{m}^2$ và không vào cầu thang.

Như vậy, phần diện tích nhà phải cắt xén, tháo dỡ gắn với phần đất bị thu hồi của hộ gia đình bà Đào Thị Dung thuộc trường hợp công trình bị tháo dỡ một phần: Tổng diện tích nhà $139,3m^2$, diện tích nhà bị cắt xén $15,032m^2$, tỷ lệ cắt xén $10,78\%$ ($15,032m^2/139,3m^2$).

Căn cứ điểm a khoản 4 Điều 14 Quyết định số 24/2022/QĐ-UBND, Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên xác định, tính bồi thường, hỗ trợ đối với phần nhà bị cắt xén gồm giá trị bồi thường tính bằng 2 lần giá trị cắt xén: $2 \times 10,78\% = 21,56\%$ giá trị ngôi nhà; tính bổ sung từ chỉ giới thu hồi đến khung chịu lực gần nhất $73,0m^2$ là đúng quy định. Việc hộ gia đình bà Đào Thị Dung khiếu nại đề nghị đền bù, bồi thường với tỷ lệ 100% đối với công trình nhà ở 02 tầng là không có cơ sở.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 10762/QĐ-UBND ngày 18/12/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) đối với bà Đào Thị Dung là đúng.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực pháp luật sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành. Giao Thanh tra thành phố tổ chức công bố Quyết định này.

Trong trường hợp bà Đào Thị Dung không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thủy Nguyên, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị trấn Núi Đèo, bà Đào Thị Dung và các tổ chức, đơn vị, cá nhân liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /*q*

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTTU, TTHĐND TP;
- Đoàn ĐBQH Hải Phòng;
- Ban Tiếp công dân TU;
- CT, PCT TT Lê Anh Quân;
- CVP, PCVP Trần Văn Thiện;
- Ban Tiếp công dân TP;
- Các Phòng: NC&KTGS, NN-TN&MT;
- Lưu: VT.



Lê Anh Quân